



REPUBLIK ÖSTERREICH
Personalvertretungsaufsichtsbehörde
beim Bundesministerium für Kunst, Kultur
öffentlichen Dienst und Sport

Hohenstaufengasse 3, 1010 Wien
E-MAIL • PVAB@BMKOES.GV.AT
TELEFON • 01/71606/667409
TELEFAX • 01/71344/047409

V 1-PVAB/23

Bericht
der Personalvertretungsaufsichtsbehörde
über ihre Tätigkeit und ihre Wahrnehmungen
im Jahr 2022

Inhaltsverzeichnis

1. Einleitung	Seite 4
<i>Allgemeines</i>	Seite 4
<i>Aktuelle Zusammensetzung der PVAB</i>	Seite 5
2. Rechtsgrundlage des Berichts	Seite 6
3. Tätigkeitsstatistik	Seite 7
<i>Verfahrensdauer</i>	Seite 8
<i>Anträge nach § 41 Abs. 1 PVG</i>	Seite 8
<i>Beschwerden nach § 41 Abs. 4 PVG</i>	Seite 9
<i>Gutachten nach § 10 Abs. 7 PVG</i>	Seite 9
4. Zur Gesetzmäßigkeit der Geschäftsführung der PV-Organen	Seite 9
<i>Anträge auf Prüfung der Gesetzmäßigkeit der Geschäftsführung von PV-Organen</i>	Seite 9
<i>Verteilung der aufsichtsbehördlichen Verfahren auf die Bundesministerien</i>	Seite 10
5. Zur Einhaltung des PVG durch Organe des des Dienstgebers	Seite 11
<i>Beschwerden wegen Verletzung des PVG durch Organe des Dienstgebers</i>	Seite 11
<i>Verteilung der Beschwerdeprüfungsverfahren auf die Bundesministerien</i>	Seite 12
6. Veröffentlichung der Entscheidungen der PVAB	Seite 12

1. Einleitung

Die Personalvertretungsaufsichtsbehörde (PVAB) erstattet durch ihre Mitglieder Dr.ⁱⁿ Eva-Elisabeth SZYMANSKI als Vorsitzende sowie Dr.ⁱⁿ Anita PLEYER als Vertreterin des Dienstgebers und Mag. Walter HIRSCH als Vertreter der Dienstnehmer:innen dem Herrn Vizekanzler und Bundesminister für Kunst, Kultur, öffentlichen Dienst und Sport Mag. Werner KOGLER Bericht gemäß § 41f des Bundes-Personalvertretungsgesetzes (PVG).

Allgemeines

Die Personalvertretungsaufsichtsbehörde (PVAB), die beim Bundesministerium für Kunst, Kultur, öffentlichen Dienst und Sport (BMKÖS) eingerichtet ist, ist für die Aufsicht über die Personalvertretung zuständig.

Sie hat die Geschäftsführung von Personalvertretungsorganen von Amts wegen zu überprüfen oder auf Antrag tätig zu werden, wenn die Verletzung von Rechten durch gesetzwidrige Geschäftsführung eines Personalvertretungsorgans behauptet wird.¹⁾ Für die aufsichtsbehördlichen Verfahren gilt das Allgemeine Verwaltungsverfahrensgesetz 1991 (AVG). Behauptet eine Partei des Verfahrens, durch den Bescheid in ihren subjektiven Rechten verletzt zu sein, kann gegen den Bescheid der PVAB wegen Rechtswidrigkeit Beschwerde an das Bundesverwaltungsgericht (BVwG) erhoben werden. Das BVwG kann von den Parteien des Verfahrens auch wegen Verletzung der Entscheidungspflicht durch die PVAB angerufen werden.

Die PVAB hat nicht nur ihr eigenes Verfahren zu führen, sondern auch das Vorverfahren des Beschwerdeverfahrens vor dem BVwG abzuwickeln (wie beispielsweise Aberkennung der aufschiebenden Wirkung der Beschwerde, Beurteilung der Zulässigkeit und Rechtzeitigkeit einer Beschwerde gegen eine solche Aberkennung, allfällige Beschwerdevorentscheidung, Beurteilung der Zulässigkeit des Vorlageantrags sowie Vorlage an das BVwG und Information der Parteien über die Beschwerde). Im Verfahren vor dem BVwG ist auch die PVAB Partei.

Gegen Erkenntnisse des BVwG ist die Revision an den Verwaltungsgerichtshof (VwGH) zulässig, wenn davon die Lösung einer grundsätzlichen Rechtsfrage abhängt, insbesondere weil das Erkenntnis von der Rechtsprechung des VwGH abweicht, eine solche Rechtsprechung fehlt oder die zu lösende Rechtsfrage in der bisherigen Rechtsprechung des VwGH nicht einheitlich beantwortet wurde. Die PVAB hat als Partei auch im Verfahren vor dem VwGH mitzuwirken und kann auch selbst Revision gegen Erkenntnisse des BVwG erheben. Hat die PVAB nicht selbst Revision erhoben, hat sie als belangte Behörde dennoch Parteistellung im Verfahren vor dem VwGH.

¹⁾ § 41 Abs. 1 PVG

Die PVAB hat auch Beschwerden von Personalvertretungsorganen über die Verletzung von Bestimmungen des PVG durch ein Organ des Dienstgebers in dem der Beschwerde vorangegangenen Jahr zu prüfen.²⁾

Schließlich ist die PVAB für die Erstellung von Gutachten³⁾ zuständig, sofern zwischen den zuständigen Organen der Zentralstelle und dem zuständigen Zentralausschuss kein Einvernehmen über eine bestimmte vom Dienstgeber beabsichtigte Maßnahme erzielt werden kann. Es entscheidet dann zwar der:die Ressortleiter:in, jedoch ist zuvor mit dem Zentralausschuss persönlich darüber zu beraten und auf dessen Verlangen ein Gutachten der PVAB zur Streitfrage einzuholen. Das Gutachten hat die PVAB innerhalb von vier Wochen zu erstatten.

Auf die Behandlung von Beschwerden wegen Verletzung des PVG durch den Dienstgeber und auf die Erstattung von Gutachten an eine Ressortleitung ist das AVG nicht anzuwenden. Die PVAB entscheidet in diesen Fällen endgültig, der Rechtszug an das BVwG und den VwGH ist ausgeschlossen.

Die PVAB besteht aus einer:einem rechtskundigen Vorsitzenden sowie einer:einem rechtskundigen Bundesbediensteten als Vertretung des Dienstgebers und einer:einem rechtskundigen Bundesbediensteten als Vertretung der Dienstnehmer:innen, wobei DG- und DN-Vertretung im Zeitpunkt ihrer Bestellung dem Aktivstand anzugehören haben. Für jedes Mitglied sind zwei Ersatzmitglieder zu bestellen. Alle Mitglieder der PVAB sind in Ausübung ihres Amtes weisungsfrei.

Aktuelle Zusammensetzung der PVAB

Vorsitz

Sektionschefin i.R. Prof.ⁱⁿ Dr.ⁱⁿ Eva-Elisabeth SZYMANSKI, Vorsitzende
Senatspräsident des VwGH i.R. Dr. Josef GERM, 1. Stellvertreter
Ministerialrat i.R. Dr. Helmut GÜNTHER, 2. Stellvertreter

Dienstgeberversreter:innen

MRⁱⁿ i.R. Drⁱⁿ Anita PLEYER (BMKÖS), Mitglied
MR Dr. Wilhelm SANDRISSER (BMI), 1. Stellvertreter
SC i.R. Mag. Christian WEISSENBURGER (BMK), 2. Stellvertreter

Dienstnehmer:innenvertreter

MR Mag. Walter HIRSCH (BMLV), Mitglied
MR i.R. Dr. Wolfgang SETZER (BMI), 1. Stellvertreter
HR Dr. Gerhard SCHWABL (LPD Wien), 2. Stellvertreter

²⁾ § 41 Abs. 4 PVG

³⁾ § 10 Abs. 7 PVG

Die Bestellung der aktuellen Mitglieder der PVAB erfolgte mit Wirksamkeit vom 1. Jänner 2019 für eine Tätigkeitsdauer von fünf Jahren (2. Funktionsperiode der PVAB).

Die Kanzleigeschäfte der PVAB und die Geschäftsführung für die administrativen Angelegenheiten der PVAB werden vom BMKÖS (Abteilung III/A1) wahrgenommen.

2. Rechtsgrundlage des Berichts

Berichte⁴⁾

§ 41f. Die Aufsichtsbehörde hat zu Jahresbeginn der Bundesministerin oder dem Bundesminister für Kunst, Kultur, öffentlichen Dienst und Sport Bericht über ihre Tätigkeit und ihre Wahrnehmungen im vorangegangenen Jahr betreffend

1. die Gesetzmäßigkeit der Geschäftsführung der Organe der Personalvertretung und
2. die Einhaltung der Bestimmungen dieses Bundesgesetzes durch die Organe des Dienstgebers

zu erstatten. Dieser Bericht ist von der Bundesministerin oder dem Bundesminister für Kunst, Kultur, öffentlichen Dienst und Sport im Wege der Bundesregierung dem Nationalrat vorzulegen.“

Zu den Berichten über die Tätigkeit und die Wahrnehmungen der Personalvertretungsaufsicht ist darauf hinzuweisen, dass mit der Schaffung der PVAB nichts an den inhaltlichen Rechtsgrundlagen im PVG geändert wurde.

So ist zwar das AVG auf die Erstellung von Gutachten iSd § 10 Abs. 7 PVG, die auf Verlangen des zuständigen Zentralausschusses bei Nichteinigung mit der Ressortleitung von dem:der Bundesminister:in bei der Personalvertretungsaufsicht eingeholt werden müssen, sowie auf die Prüfung von Beschwerden von Personalvertretungsorganen iSd § 41 Abs. 4 PVG wegen Verletzung von Bestimmungen des PVG durch ein Organ des Dienstgebers seit 1. Jänner 2014 nicht mehr anzuwenden, doch wurden durch diese rein formalen Änderungen der Verfahrensvorschriften die materiellen Inhalte des PVG nicht beeinflusst.

Unverändert gelten daher die Regelungen im PVG, nach denen die Personalvertretungsorgane ihre Geschäftsführung im Sinne des Gesetzes ordnungsgemäß abzuwickeln haben. Ebenso unverändert sind auch die Bundesminister:innen und die ihnen unterstellten zuständigen Organe des Dienstgebers weiterhin an die sie betreffenden Vorschriften des PVG gebunden. Daraus folgt, dass – wie auch vom BVwG und vom Höchstgericht VwGH festgestellt – die bisherige Judikatur der PVAK weiterhin von Bedeutung auch für die Rechtsprechung der PVAB ist.

⁴⁾ Novelle zum Bundes-Personalvertretungsgesetz (PVG) BGBl. I Nr. 82/2013, idF BGBl. I Nr. 153/2020.

3. Tätigkeitsstatistik

	2021	2022
Zahl der eingelangten Fälle insgesamt	61	36
Zahl erledigter Fälle insgesamt⁵⁾	62	41
Anträge (§ 41 Abs. 1 PVG)	45	20
Zahl der Erledigungen⁶⁾	46	26
davon Bescheide	46	26
Beschwerden (§ 41 Abs. 4 PVG)⁷⁾	12	7
Zahl der Erledigungen	12	7
Gutachten (§ 10 Abs. 7 PVG)	0	0
Zahl der Erledigungen	0	0
Beschwerden an das BVwG	16	5
Entscheidungen des BVwG⁸⁾, davon	2	14
<i>Zurückweisung</i>	0	0
<i>Abweisung</i>	2	12
<i>Stattgebung</i>	1	2
Revisionsanträge an den VwGH	1	1
Entscheidungen des VwGH⁸⁾, davon	1	2
<i>Zurückweisung</i>	1	0
<i>Abweisung</i>	0	1
<i>Stattgebung</i>	0	1
Beschwerden an den VfGH	1	0
Entscheidungen des VfGH, davon	1	0
<i>Ablehnung der Behandlung</i>	1	0
<i>Zurückweisung</i>	0	0
<i>Abweisung</i>	0	0
<i>Stattgebung</i>	0	0

Die PVAB hat im **Jahr 2022** insgesamt **41⁵⁾ (62)⁹⁾** Fälle erledigt.

⁵⁾ Inklusive Tätigkeitsbericht 2021 der PVAB, einem Verfahren von Amts wegen, den 5 noch offenen Fällen aus 2021, 1 außerordentlichen Revision und 2 Revisionsbeantwortungen an den VwGH sowie 3 weiteren Erledigungen im Verwaltungsbereich zusätzlich zum Tätigkeitsbericht 2021.

⁶⁾ Inklusive der offenen Fälle aus 2021.

⁷⁾ Auf diese Verfahren ist das AVG nicht anzuwenden.

⁸⁾ Inklusive Erkenntnissen zu Fällen aus Jahren vor 2022.

⁹⁾ In Klammer angeführt jeweils die Zahlen des Vorjahres.

Verfahrensdauer

Die **Verfahrensdauer** lag in allen im Berichtsjahr 2022 erledigten Fällen deutlich unter der nach § 73 AVG höchstzulässigen Entscheidungsfrist von sechs Monaten.

Anträge nach § 41 Abs. 1 PVG

Im **Berichtsjahr 2022** wurden **20 (45) Anträge nach § 41 Abs. 1 PVG** auf Prüfung der Gesetzmäßigkeit der Geschäftsführung von Personalvertretungsorganen bei der PVAB eingebracht, wovon **20 (40)** Verfahren noch im Berichtsjahr erledigt werden konnten. Zusätzlich wurden 2022 noch **5 (6)** offene Verfahren aus dem Vorjahr sowie **1** Verfahren von Amts wegen abgeschlossen.

In diesen aufsichtsbehördlichen Verwaltungsverfahren, auf die das AVG anzuwenden ist, wurden im Berichtsjahr **26 (46) Bescheide** erlassen. Dabei wurde in **11 Fällen (42,31 %)** **gesetzwidrige** Geschäftsführung und in **9 Fällen (34,61 %)** **gesetzmäßige** Geschäftsführung festgestellt. In **6 Fällen (23,08 %)** musste der Antrag aus formalen Gründen zurückgewiesen werden.

Die Zahl der **Beschwerden an das BVwG** gegen Entscheidungen der PVAB ist gegenüber 2021 im Berichtsjahr 2022 deutlich zurückgegangen. Zu den im Berichtsjahr von der PVAB erlassenen **26 (46) Bescheiden** wurde in **5 (16) Fällen (19,23 %)** – also nur in etwa einem Fünftel der Fälle – Beschwerde an das BVwG erhoben. Die bis **Ende 2022** eingelangten **14 (7) Erkenntnisse des BVwG** haben in **12 Fällen (85,71 %)** die Entscheidungen der PVAB **bestätigt** und **2 Fällen (14,29 %)** der Beschwerde **stattgegeben**.

Im **Berichtsjahr 2022** langten **2 (1)** Entscheidung(en) des **VwGH** bei der PVAB ein. In **1** Fall wurde die Rechtsansicht der PVAB vom Höchstgericht bestätigt, in **1** Fall wurde vom Höchstgericht eine andere Rechtslage erkannt. In diesem zweiten Verfahren hat der VwGH festgestellt, dass den Mitgliedern von Personalvertretungsorganen nur dann wegen gesetzwidriger Geschäftsführung dieses Personalvertretungsorgans die Antragsberechtigung an die PVAB zukommt, wenn dadurch in deren subjektive Rechte eingegriffen wurde, während die PVAK und die PVAB bislang davon ausgegangen waren, dass den Mitgliedern von PVO die Antragsberechtigung an die PVAB immer offen stehe, weil ihnen ein Anspruch auf gesetzmäßige Geschäftsführung dieses PVO im Innenverhältnis auch ohne persönliche Betroffenheit zukäme (28. November 2022, Ra 2022/09/0092-7).

Der Verfassungsgerichtshof (VfGH) wurde im Berichtsjahr 2022 in keinem einzigen Fall gegen eine Entscheidung der PVAB angerufen.

Beschwerden nach § 41 Abs. 4 PVG

Im **Berichtsjahr 2022** wurden **7 (12)¹⁰⁾11)** wegen behaupteter Verletzung des PVG durch ein Organ des Dienstgebers im vorangegangenen Jahr bei der PVAB eingebracht, die alle **7 (12)** noch im Berichtsjahr erledigt werden konnten. Offene Beschwerdefälle aus dem Vorjahr lagen nicht vor. Im Berichtsjahr 2022 verabschiedete die PVAB somit **7 (12) Prüfungsergebnisse** zu Beschwerden gegen Organe des Dienstgebers.

Gutachten nach § 10 Abs. 7 PVG

Im **Berichtsjahr 2021** wurde **0 (1) Gutachten** der PVAB **gemäß § 10 Abs. 7 PVG¹²⁾** eingeholt. Die Erledigungsfrist für Gutachten der PVAB nach PVG beträgt maximal vier Wochen, also höchstens 28 Kalendertage).

4. Zur Gesetzmäßigkeit der Geschäftsführung der PV-Organen

	2021	2022
Anträge auf Prüfung der Gesetzmäßigkeit der Geschäftsführung von PV-Organen	45	20
Abgeschlossene Verfahren¹³⁾	46	26
Einstellungen¹⁴⁾	0	
Bescheide	46	26
<i>Zurückweisung¹⁵⁾</i>	8	9
<i>Abweisung</i>	19	6
<i>Stattgebung</i>	19	11

In diesen aufsichtsbehördlichen Verwaltungsverfahren, auf die das AVG anzuwenden ist, wurden im Berichtsjahr **26 (46) Bescheide** erlassen. Dabei wurde in **11 Fällen (42,30 %)** **gesetzwidrige** Geschäftsführung und in **9 Fällen (34,62 %)** **gesetzmäßige** Geschäftsführung festgestellt sowie in **6 Fällen (23,08 %)** der Antrag aus formalen Gründen zurückgewiesen.

¹⁰⁾ In Klammer angeführt jeweils die Zahlen des Vorjahres.

¹¹⁾ Auf die Prüfung von Beschwerden wegen Verletzung des PVG durch ein Organ des Dienstgebers ist das AVG nicht anzuwenden.

¹²⁾ § 10 Abs. 7 PVG.

¹³⁾ Inklusiv der 5 noch offenen Verfahren aus 2021.

¹⁴⁾ Beispielsweise wegen Rückziehung des Antrags.

¹⁵⁾ Beispielsweise wegen Unzuständigkeit der PVAB oder fehlender Antragslegitimation.

2021 hatte die Prüfung der Gesetzmäßigkeit der Geschäftsführung von Personalvertretungsorganen **in 19 von 46 Fällen (41,30%)** deren Gesetzeswidrigkeit ergeben, in **19 Fällen (41,30%)** wurde der Antrag als unbegründet abgewiesen und in **8 Fällen (17,40%)** aus formalen Gründen zurückgewiesen.

	2021	2022
Verteilung der abgeschlossenen aufsichtsbehördlichen Verfahren auf die Bundesministerien¹⁶⁾	46	26
<i>Landesverteidigung (BMLV)</i>	11	12
<i>Bildung, Wissenschaft und Forschung (BMBWF)</i>	7	6
<i>Justiz (BMJ)</i>	25	5
<i>Inneres (BMI)</i>	3	3

Im **Berichtsjahr 2022** bezogen sich **12 Fälle (46,15 %)** der **26 abgeschlossenen Verfahren** auf Dienststellen im Bereich des BMLV, **6 Fälle (23,08 %)** auf Dienststellen des BMBWF, **5 Fälle (19,23 %)** auf Dienststellen im Bereich des BMJ und **3 Fälle (11,54 %)** auf Dienststellen im Bereich des BMI.

Im vorangegangenen **Berichtsjahr 2021** hatten sich **25 Fälle (54,35%)** der **46 abgeschlossenen Verfahren** auf Dienststellen im Bereich des BMJ, **11 Fälle (23,91%)** auf Dienststellen des BMLV, **7 Fälle (15,22%)** auf Dienststellen des BMBWF und **3 Fälle (6,52%)** auf Dienststellen des BMI bezogen.

¹⁶⁾ Die Bezeichnung der Bundesministerien entspricht dem Bundesministeriengesetz 1986 – BMG, BGBl. Nr. 76/1986, zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 98/2022.

5. Zur Einhaltung des PVG durch Organe des Dienstgebers

	2021	2022
Beschwerden wegen Verletzung des PVG durch Organe des Dienstgebers	12	7
Abgeschlossene Verfahren	12	7
<i>PVG-Verletzung</i>	8	2
<i>Keine PVG-Verletzung</i>	2	3
<i>Zurückweisung¹⁷⁾</i>	2	2
<i>Einstellung:</i>	0	0

2022 wurde in **2 Fällen (28,57 %)** von insgesamt **7 Verfahren** eine Verletzung des PVG festgestellt, in **3 Fällen (42,86%)** die Beschwerde als unberechtigt verworfen und in **2 Fällen (28,57%)** die Behandlung der Beschwerde aus formalen Gründen abgelehnt.

2021 war in **8 Fällen (66,66%)** von insgesamt **12 Verfahren** eine Verletzung des PVG festgestellt, in **2 Fällen (16,67%)** die Beschwerde als unberechtigt verworfen und in **2 Fällen (16,67%)** die Behandlung der Beschwerde aus formalen Gründen abgelehnt worden.

¹⁷⁾ Beispielsweise wegen Unzuständigkeit der PVAB oder fehlenden Beschwerdevoraussetzungen.

	2021	2022
Verteilung der Beschwerdeprüfungsverfahren auf die Bundesministerien ¹⁸⁾	12	7
<i>Landesverteidigung (BMLV)</i>	4	4
<i>Justiz (BMJ)</i>	3	3
<i>Bildung, Wissenschaft und Forschung (BMBWF)</i>	3	0
<i>Bundeskanzleramt (BKA)</i>	1	0
<i>Finanzen (BMF)</i>	1	0

2022 bezogen sich **4 Fälle (57,14 %)** der insgesamt **7 abgeschlossenen Beschwerdeprüfungsverfahren** auf Dienststellen im Bereich des BMLV und **3 Fälle (42,86 %)** auf Dienststellen im Bereich des BMJ.

2021 hatten sich **4 Fälle (33,34%)** der insgesamt **12** abgeschlossenen Beschwerdeprüfungsverfahren auf das BMLV, je **3 Fälle (je 25%)** auf den Justizbereich und den Bildungsbereich, sowie je **1 Fall (je 8,33%)** auf das BKA und das BMF bezogen.

6. Veröffentlichung der Entscheidungen der PVAB

Gemäß § 41e PVG hat der Vorsitz der PVAB rechtskräftige Bescheide, Beschlüsse, die nicht bloß verfahrensleitend sind, und Ergebnisse von Prüfungen gemäß § 41 Abs. 4 PVG in anonymisierter Form im Rechtsinformationssystem des Bundes (RIS) zu veröffentlichen. Im Berichtsjahr wurden die Rechtssätze sowie die Entscheidungstexte¹⁹⁾ aller rechtskräftigen Bescheide²⁰⁾ und verbindlichen Prüfungsergebnisse²¹⁾ im RIS veröffentlicht.

Wien, am 16. Jänner 2023

Die Vorsitzende:

Sektionschefin i.R. Prof.ⁱⁿ Dr.ⁱⁿ Eva-Elisabeth SZYMANSKI

¹⁸⁾ Die Bezeichnung der Bundesministerien entspricht der aktuellen Fassung des Bundesministeriengesetzes – BMG, BGBl. Nr. 76/1986, zuletzt geändert durch BGBl. I Nr. 98/2022.

¹⁹⁾ Im Wortlaut erfolgt die Veröffentlichung der Entscheidungstexte nur dann, wenn deren Anonymisierung möglich ist.

²⁰⁾ § 41 Abs. 1 in Verbindung mit § 41c Abs. 1 PVG.

²¹⁾ § 41 Abs. 4 in Verbindung mit § 41c Abs. 1 PVG.